

Правительство Республики Алтай

**СВОДНЫЙ ДОКЛАД
о результатах мониторинга по оценке
эффективности деятельности
органов местного самоуправления городского
округа и муниципальных районов
в Республике Алтай по итогам 2014 года**

**г. Горно-Алтайск
2015 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Общая характеристика Республики Алтай	6
Общая информация о городском округе и муниципальных районах в Республике Алтай	8
Раздел I. Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай	9
1. Экономическое развитие	9
1.1. Инвестиции	9
1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства	11
1.3. Сельское хозяйство	12
1.4. Дорожное хозяйство и транспорт	13
1.5. Доходы населения	15
2. Дошкольное образование	19
3. Общее и дополнительное образование	20
4. Культура	24
5. Физическая культура и спорт	27
6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	28
7. Жилищно-коммунальное хозяйство	30
8. Организация муниципального управления	31
9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	33
Раздел II. Итоги социологических опросов населения	37
Раздел III. Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай	49

Введение

Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Республики Алтай (далее - Доклад) подготовлен в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее - Указ), положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях реализации данного Указа в республике приняты следующие нормативные правовые акты:

Постановление Правительства Республики Алтай от 17 апреля 2013 года № 103 «Об утверждении Порядка подготовки Сводного доклада Республики Алтай о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

Распоряжение Правительства Республики Алтай от 18 марта 2015 г. № 114-р «Об утверждении перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и закрепления ответственных исполнителей»;

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 17 апреля 2013 года № 105-у «Об утверждении порядка предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай»;

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 24 января 2014 года № 24-у «О порядке организации и проведения опроса оценки населением эффективности деятельности руководителей

органов местного самоуправления в Республике Алтай, унитарным предприятиям и учреждениям, осуществляющим оказание услуг населению, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий»;

Распоряжение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 19 декабря 2013 г. № 493-рГ «Об экспертной комиссии по рассмотрению итогов IT-опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, осуществляющих оказание услуг населению».

Сводный доклад представляет собой анализ показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай за 2014 год.

В качестве исходных данных для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления использовались официальные данные, представленные в докладах глав муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период (далее - доклады глав муниципальных образований). Указанные доклады были подготовлены на основе статистических данных Алтайстата, ведомственной статистики, сформированной исполнительными органами государственной власти Республики Алтай и результатов опросов населения.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления проведена по 11 муниципальным образованиям в Республике Алтай, по показателям эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов.

Итоги оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай определены по 13 разделам: развитие малого и среднего предпринимательства, инвестиции, сельское хозяйство, дорожное хозяйство и транспорт, доходы населения, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В соответствии с Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтац от 17 апреля 2013 г. №105-у «Об утверждении порядка предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай» по разделам «Дорожное хозяйство и транспорт», «Малое и среднее предпринимательство», «Инвестиции», «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Организация муниципального управления» был произведен расчет уровня эффективности, результативности и уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления создает предпосылки для системного исследования результативности управления муниципальными образованиями, принятия решений и мер по дальнейшему совершенствованию муниципального управления, а также поощрения муниципальных образований, достигших наилучших значений показателей.

Общая характеристика Республики Алтай

Республика Алтай - регион с уникальным природным, рекреационным, гидроэнергетическим потенциалом, расположенный в центре Азиатского континента, на юге Западной Сибири между 49° и 52° северной широты, 83° и 89° восточной долготы. Входит в состав Сибирского федерального округа Российской Федерации.

Общая площадь - 92,9 тысячи квадратных километров (1,8% территории СФО, 0,5% территории РФ). Протяженность территории с севера на юг - 360 километров, с запада на восток - 380 километров. В составе республики 10 административных районов и административный центр – город Горно-Алтайск, с численностью жителей 61,86 тыс. человек. Расстояние от Москвы до г. Горно-Алтайска - 3641 км, до ближайшей железнодорожной станции - 100 км.

На юго-западе Республика Алтай имеет внешнюю границу с Республикой Казахстан (505 км), на юге - с Китайской народной республикой (55 км), на юго-востоке - с Монголией (290 км), а также внутренние границы с соседними регионами - республиками Тыва и Хакасия, Алтайским краем и Кемеровской областью.

Республика Алтай - горный регион с чрезвычайно живописным ландшафтом, на стыке нескольких государств, природных зон (сибирской тайги, казахских степей и полупустынь Монголии) и культурных миров.

Горный Алтай - самая высокая горная область в Сибири. Горы Алтая являются частью мирового водораздела, отделяют пустынные пространства Центральной Азии от северной степной и таежной частей. Свыше 80% территории республики заняты горными хребтами, простирающимися, в основном, в широтном и северо-западном направлениях. Характерной является ступенчатость горной системы, выражающаяся в смене низкогорий среднегорьями, а последних - высокогорьями.

На территории Республики Алтай проживает 1,09% населения СФО. Численность постоянного населения Республики Алтай на 1 января 2015 года составила 213,703 тыс. человек.

Характерной особенностью республики является высокая доля населения, проживающего в сельской местности (почти 71%), низкая плотность населения (2,28 чел./кв. км).

Коренной народ – алтайцы, составляют 30,6% в общей численности населения, из других национальностей: русские - 57,4%, казахи - 6%, прочие национальностей - 6%. Всего - более 70 национальностей.

Пять этнических групп (кумандинцы, теленгиты, тубалары, челканцы, шорцы), проживающих на территории Республики Алтай, включены в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В Республике Алтай законодательно установлены границы и наделены соответствующим статусом 103 муниципальных образования, в том числе 1 городской округ, 10 муниципальных районов, 92 сельских поселения. Административный центр республики – город Горно-Алтайск.

**Общая информация о городском округе и муниципальных районах в
Республике Алтай**

Наименование МО	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, тыс. чел.	Административный центр МО	Информация о размещении докладов в сети «Интернет» (адрес официального сайта МО)
Город Горно-Алтайск	61,864	г. Горно-Алтайск	www.gornoaltaysk.ru/
Кош-Агачский район	18,682	с. Кош-Агач	www.koshagach.ru
Майминский район	30,581	с. Майма	www.maima-altai.ru
Онгудайский район	14,473	с. Онгудай	www.ongudai-ra.ru
Турочакский район	12,359	с. Турочак	www.turochak-altai.ru
Улаганский район	11,335	с. Улаган	Улаган-адм.рф
Усть-Канский район	14,585	с. Усть-Кан	www.moust-kan.ru
Усть-Коксинский район	16,689	с. Усть-Кокса	altay-ust-koksa.ru
Чемальский район	9,974	с. Чемал	www.chemal-altai.ru
Чойский район	8,519	с. Чоя	чойский-район.рф
Шебалинский район	13,613	с.Шебалино	www.shebalino-altai.ru
по Республике Алтай	212,674		www.gov.altai-republic.ru

РАЗДЕЛ I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

1. Экономическое развитие

Социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Алтай в отчетном году происходило в условиях менее благоприятной экономической конъюнктуры по сравнению с 2013 годом и характеризовалось формированием ряда негативных тенденций, обусловленных как ухудшением внешних факторов воздействия на экономику региона, так и случившимися природными катаклизмами:

снижением объемов производства в промышленности, сельском хозяйстве;

усилением темпов инфляции (особенно на продовольственные товары);
ухудшением ситуации на рынке труда.

В то же время увеличились инвестиции в основной капитал, выросли объемы строительных работ и ввода жилья.

1.1. Инвестиции.

В 2014 году объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 9 605 122 тыс. рублей (113,3% к уровню 2013 года в текущих ценах). Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя выросли в следующих муниципальных образованиях при соответствующих темпах роста к 2013 году:

Кош-Агачском районе – в 50 раз;

Онгудайском районе – в 5 раз;

Чемальском районе - 253,0%;

Усть-Канской район - 235,0%;

Турочакском район - 126,2%;

г. Горно-Алтайске - 111,7%;



Одним из факторов прироста инвестиций в 2014 году стала реализация крупных инвестиционных проектов, таких как: строительство солнечной электростанции в Кош-Агачском районе, гостинично-туристического комплекса «Алтайское подворье» в Онгудайском районе, строительство аквапарка на турбазе «Турсиб» и турбазы «Рублевка» в Чемальском районе, строительство подводных газопроводов к жилым микрорайонам в г. Горно-Алтайске, а также инвестиции МРСК-Сибирь в Турочакском районе.

Также, на ситуацию положительно повлияла реализация Правительством Республики Алтай мер, направленных на повышению общей инвестиционной активности, в частности внедрение всех элементов Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Республике Алтай.

В остальных муниципальных образованиях наблюдается снижение частных инвестиций, в том числе по причине сокращения численности субъектов малого предпринимательства.

В 2015 г. и плановом периоде 2016-2017 гг. ожидается снижение физического объема инвестиций на фоне общего снижения инвестиций в стране. При этом формирование объема инвестиций в основной капитал, за исключением бюджетных средств, ожидается за счет: продолжения строительства всепогодного спортивно-оздоровительного санаторно-туристского комплекса «Манжерок», туристических объектов резидентами ОЭЗ ТРТ «Долина Алтай», строительства солнечной электростанции в Кош-

Агачском районе (2 этап), строительства «ГЛК «Артыбаш», создания туристско-рекреационного кластера на базе Развлекательного комплекса «Рублевка», газификации Республики Алтай, строительства каскада малых гидроэлектростанций на реке Чуя Улаганского района, строительства каскада малых гидроэлектростанций на реке Мульты Усть-Коксинского района, строительства многоквартирных жилых домов на территории г. Горно-Алтайска. В 2016-2017 годах ожидается улучшение динамики объема инвестиций.

1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства.

В Республике Алтай особое внимание уделяется поддержке малого и среднего предпринимательства на государственном и муниципальном уровнях.



На протяжении более 4 лет сохраняется лидерство по концентрации числа субъектов малого и среднего предпринимательства (в расчете на 10 тыс. человек населения) за г. Горно-Алтайском, Чемальским, Онгудайским и Усть-Канским районами. В 2014 году наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства (в расчете на 10 тыс. человек населения) зарегистрировано в г. Горно-Алтайске (556,5 ед.), в Онгудайском (541,0 ед.), Усть-Канском (514,9 ед.), Майминском районе (469,3 ед.), самое низкое значение данного показателя в Чойском районе (282,9 ед.).

В сложившейся экономической ситуации в отчетном 2014 году наблюдается снижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, что связано с увеличением страховых взносов на

основании Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2009 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования». Наибольшее снижение произошло в Улаганском, Усть-Канском и Кош-Агачском районах.

В целях сдерживания ухода субъектов малого и среднего предпринимательства с рынка в 2014 году осуществлялась в рамках государственной программы «Развитие конкурентных рынков» государственная поддержка.

В 2014 году проведены Восьмой съезд предпринимателей Республики Алтай» и заседание Координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай, в рамках которых проведен региональный Конкурс «Молодой предприниматель Республики Алтай - 2014». Республика Алтай в рамках участия в конкурсах, проводимых Минэкономразвития России на предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, привлечены средства федерального бюджета в сумме 34 млн. рублей.

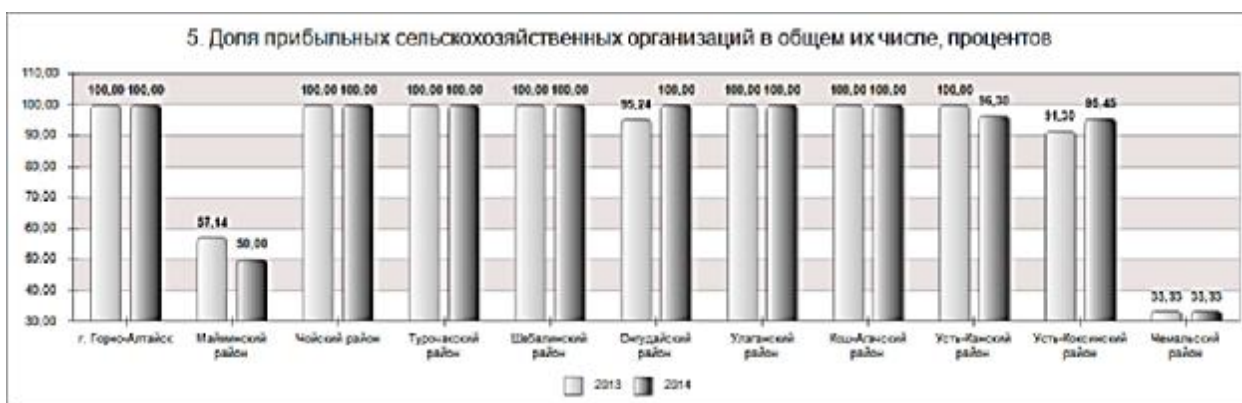
1.3. Сельское хозяйство

В 2014 году в сфере сельского хозяйства в Республики Алтай значение показателя «доля прибыльных организаций в общем их числе» составило 100% в г. Горно-Алтайске, Кош-Агачском районе, Шебалинском районе, Онгудайском районе, Турочакском районе, Чойском районе, Улаганском районе.

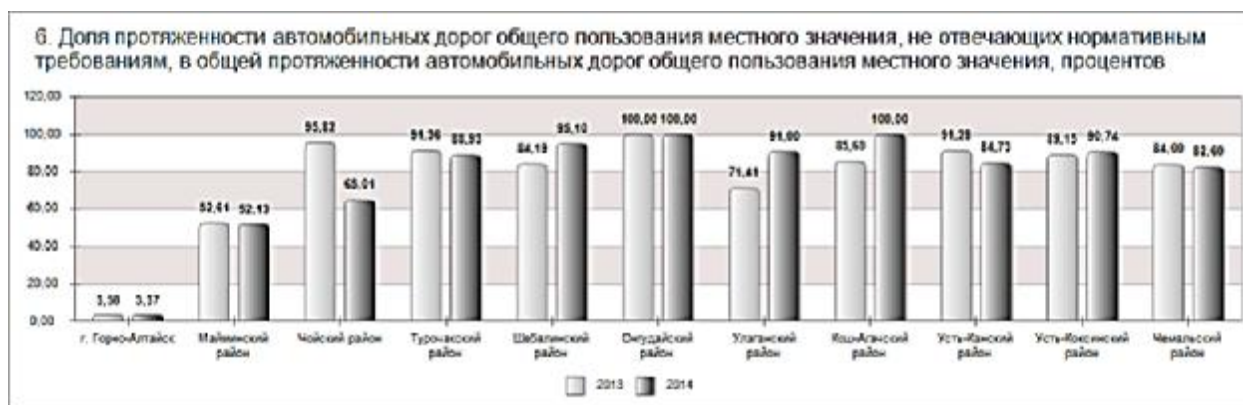
Увеличение доли прибыльных предприятий по итогам 2014 года отмечается в Онгудайском районе, Усть-Коксинском районе. Снижения доли прибыльных сельскохозяйственных организаций за отчетный период наблюдается в Майминском (с 57,14% до 50%) и Усть-Канском (со 100% до 96,3%) районах. В Майминском районе снижение показателя связано с опережающим увеличением общего числа сельскохозяйственных

организаций на 5 единиц, при росте количества прибыльных организаций на 2 единицы. В Усть-Канском районе причиной снижения показателя является завершение деятельности ООО «Ануй-Агро» с убытками по итогам года.

*Осуществить анализ по показателю – доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций за отчетный период невозможно, так как показатель рассчитывается один раз в пять лет на основании данных сплошного наблюдения в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.



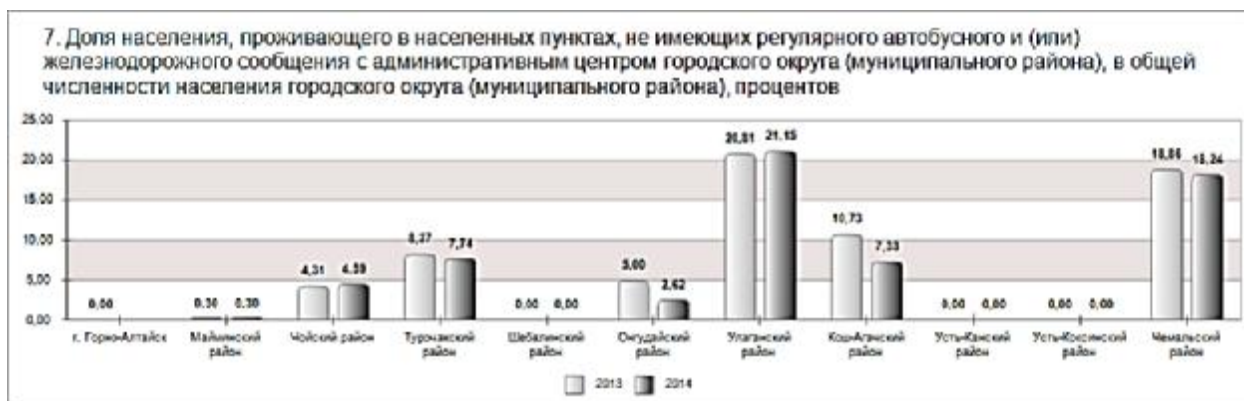
1.4. Дорожное хозяйство и транспорт.



В целом по республике показатель « доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности местных дорог» в 2014 году составил 77,6 %. Данный показатель повысился на 2,8 п.п., по сравнению с уровнем 2013 года, в связи с инвентаризацией общей протяженности дорог местного значения.

В разрезе муниципальных образований доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающая нормативным требованиям, в общей протяженности

автомобильных дорог общего пользования местного значения по сравнению с 2013 годом увеличилась в 4 муниципальных образованиях (Шебалинском, Улаганском, Кош-Агачском, Усть-Коксинском районах). Состояние подавляющего числа местных дорог находится в неудовлетворительном состоянии, при этом капитальный ремонт не осуществляется из-за недостатка средств в местных бюджетах и в связи с высокой стоимостью ремонтных работ.



Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром в муниципальных образованиях в 2014 году по сравнению с 2013 годом менялась разнонаправлено, но в целом продолжает сокращаться. Органами муниципальной власти ведется постоянный контроль транспортного сообщения в труднодоступных населенных пунктах муниципальных районов. В отношении таких населенных пунктов снижение показателя достигается за счет стимулирования организаций на оказание услуг по пассажирским перевозкам индивидуальными предпринимателями. Так, администрациями Усть-Коксинского, Усть-Канского, Шебалинского, Майминского районов, г. Горно-Алтайска проведена работа по обеспечению регулярного автобусного сообщения и 100% населения, проживающих в населенных пунктах данных муниципальных образований, имеют регулярное автобусное сообщение с административным центром. Данная услуга обеспечивается преимущественно коммерческими структурами.

Незначительный рост данного показателя (на уровне 18-21%) отмечен в двух муниципальных образованиях (Чойском, Улаганском районах).

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай в сфере развития дорожного хозяйства и транспорта необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования на цели модернизации, реконструкции, технического обслуживания, а также сохранения и развития сети автомобильных дорог общего пользования.

1.5. Доходы населения

Уровень заработной платы в муниципальных образованиях во многом зависит как от структуры экономики, так и от ресурсного потенциала территорий.

Средняя заработная плата как бюджетной сферы, так и работников реального сектора экономики, продолжает расти и это свидетельствует о повышении благосостояния населения.

Так, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций за 2014 год возросла к соответствующему периоду прошлого года на 9,4 % и составила 25251,2 руб. (рост к уровню 2011 г.- 48,1%).



Среднемесячная заработная плата в республике (без субъектов малого предпринимательства) обеспечивает 2,97 величины прожиточного минимума населения в трудоспособном возрасте (в 2013 г. – 3,2, в 2011 г.- 2,9), которая за 4 квартал 2014 года сложилась на уровне - 8508 руб.

Сохраняется довольно значительная дифференциация заработной платы между муниципальными образованиями республики.

По итогам 2014 года в 9 районах республики (как и в 2013 году) заработная плата сложилась ниже среднереспубликанского значения, выше среднего значения по республике сложилась заработная плата в двух муниципальных образованиях : г. Горно-Алтайске и Кош-Агачском районе (в 2013 году в г. Горно-Алтайске и Майминском районе).

Лидером по итогам 2014 г. по уровню заработной платы (без субъектов малого предпринимательства) является г. Горно-Алтайск (31817,5 руб.- 126% от среднереспубликанского значения по данному показателю), на втором месте - Кош-Агачский район (25688,2 руб. - 101,7% от среднереспубликанского значения), на третьем - Майминский район (23818,9 руб. - 94,3% от среднереспубликанского значения.), самый низкий уровень заработной платы на протяжении 4 лет складывается в Усть-Коксинском (16139,1 руб. - 63,9% от среднереспубликанского значения) и Усть-Канском (17004,5 руб. - 67,3% от среднереспубликанского уровня) районах.

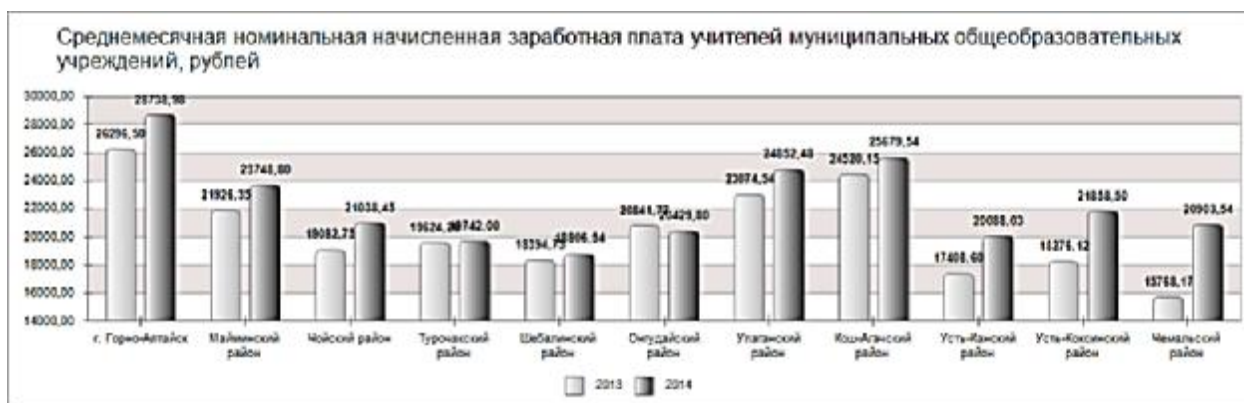
Рост уровня заработной платы произошел преимущественно за счет бюджетной сферы. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2014 году в Республике Алтай было проведено ряд мероприятий направленных на повышение заработной платы отдельных категорий работников системы образования.



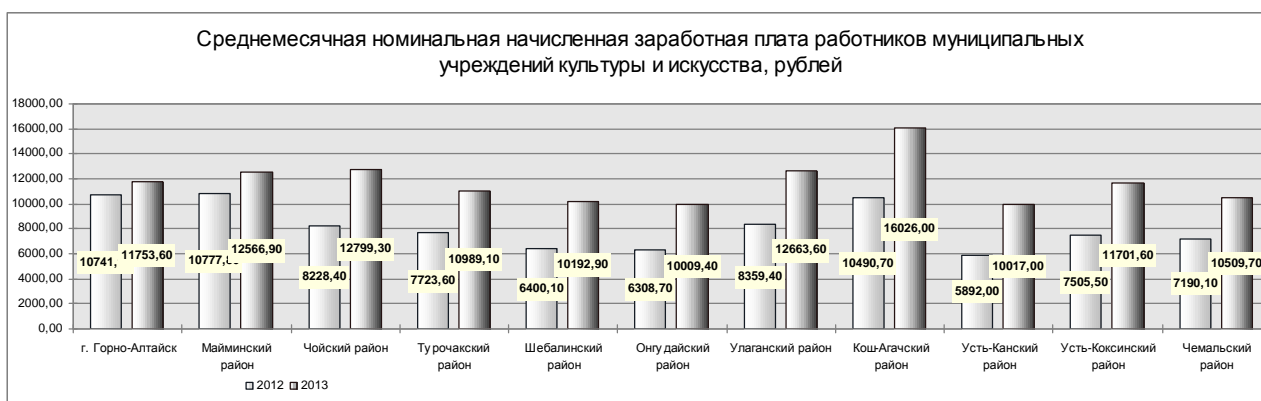
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений в среднем за 2014 год увеличилась по сравнению с 2013 годом с 16789 руб. до 18987,6 руб. (на 13,1% к уровню 2013г. и на 68% к уровню 2011 года);



- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений за 2014 г. увеличилась по сравнению с 2013 годом с 21489 руб. до 23017,1 руб. (на 7,1% к уровню 2013 г. и на 55% к уровню 2011г.).



в сфере культуры:



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства в среднем по республике составила 14 394,7 руб. Лидером по уровню заработной платы в 2014 году является Майминский (18977,9 руб.) и Кош-Агачский (16764,2 руб.) районы. Самое низкое значение показателя в Шебалинском районе (11948,6 руб.).

Так, на повышение заработной платы из республиканского бюджета Республики Алтай в 2014 году было выделено 24 097,9 тыс. руб., в том числе муниципальным учреждениям культуры – 17 675,6 тыс. руб.

в сфере физической культуры и спорта:



Лидером в 2014 году по уровню заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта Республики Алтай, как и в 2013 году является г. Горно-Алтайск (14980 руб.). Наибольший рост данного показателя произошел в Шебалинском (29% к 2013 г.) и Турочакском (18% к 2013 году) районах. В то же время, отмечается снижение заработной платы в Кош-Агачском и Усть-Коксинском

районе, за счет включения заработной платы младшего обслуживающего персонала в данный показатель.

2. Дошкольное образование

Система муниципального дошкольного образования в Республике Алтай в 2014 году представлена 161 организацией, предоставляющей услуги по дошкольному образованию, из них 41 самостоятельная дошкольная образовательная организация, 120 обособленных структурных подразделений (филиалов) общеобразовательных организаций.

В отчетном году в Республике Алтай 14 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

Наибольшая доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта приходится на Чойский район - 28,6% (МБДОУ «Детский сад «Черемушка» с. Уймень, МБДОУ «Детский сад «Сказка» с. Чоя), г. Горно-Алтайск - 26,7% (МБДОУ «Детский сад № 2», МБДОУ «Детский сад № 7», МБДОУ «Детский сад № 10», МБДОУ «Детский сад №16»), Майминский район - 25,0% (МБДОУ «Детский сад «Светлячок» с. Майма, МБДОУ «Детский сад «Белочка» с. Манжерок, МБДОУ «Детский сад «Родничек» с. Соузга, МБДОУ «Детский сад «Чебурашка» с. Бирюля).

В 2014 году во многих муниципальных образованиях Республики Алтай, участвующих в оценке, произошло увеличение доли детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в муниципальных общеобразовательных организациях. Максимальная доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу сложилась в Онгудайском районе - 54,7 %, Усть-Коксинском районе - 53,5%, Шебалинском районе - 51,8%, Чойском районе - 49,8%, а минимальная - в Улаганском районе - 35,3%, Чемальском районе - 39,1%.

Кроме того, в связи с демографической ситуацией в Республике Алтай в 2014 году количество детей в возрасте до одного года, состоящих на учете

для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения увеличилось по сравнению с 2013 годом с 1090 человек до 1527 человек (на 40%).

Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в целом по Республике Алтай составила 29,507 % или 7593 чел. (2013 год – 34,151 % или 8788 чел.) Снижение данного показателя связано с вводом новых детских садов (в с. Бельтир Кош-Агачского района на 60 мест, детского сада № 10 в г. Горно-Алтайске), реконструкцией (детский сад № 6 комбинированного вида «Незабудка» г. Горно-Алтайск на 60 мест, детский сад «Ягодка» с. Майма на 60 мест, детский сад «Карлагаш» филиал «Онгудайская СОШ» с. Онгудай на 135 мест) и капитальным ремонтом действующих детских садов (в Кош-Агачском районе, Усть-Коксинском районе; Онгудайском районе, Турочакском районе, г. Горно-Алтайске)

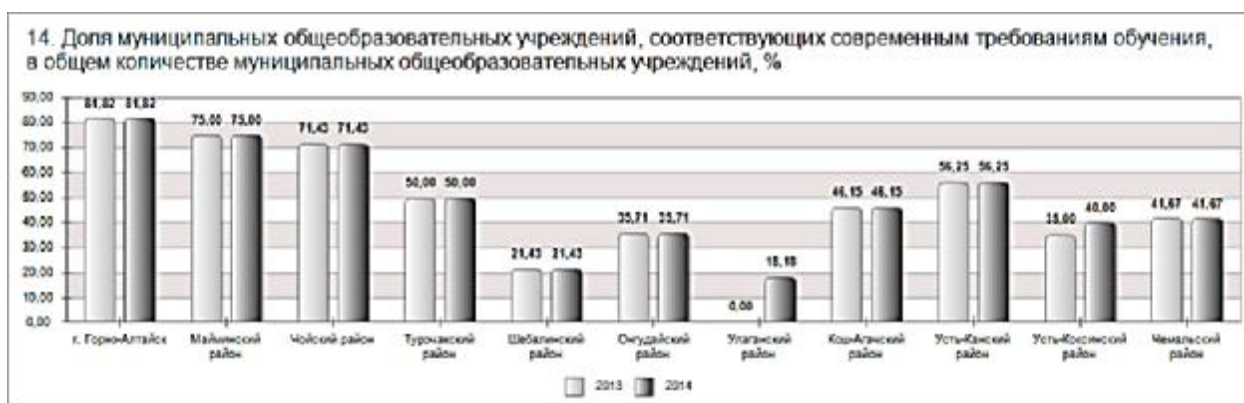
Наименьшая доля детей, состоящая на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения зарегистрирована в Чойском районе (15,5%), Усть-Канском районе (14,9%), в Турочакском районе (13,1%). Наихудшая ситуация наблюдается в г. Горно-Алтайске – 51,6% и Майминском районе – 36,8 %.

3. Общее и дополнительное образование

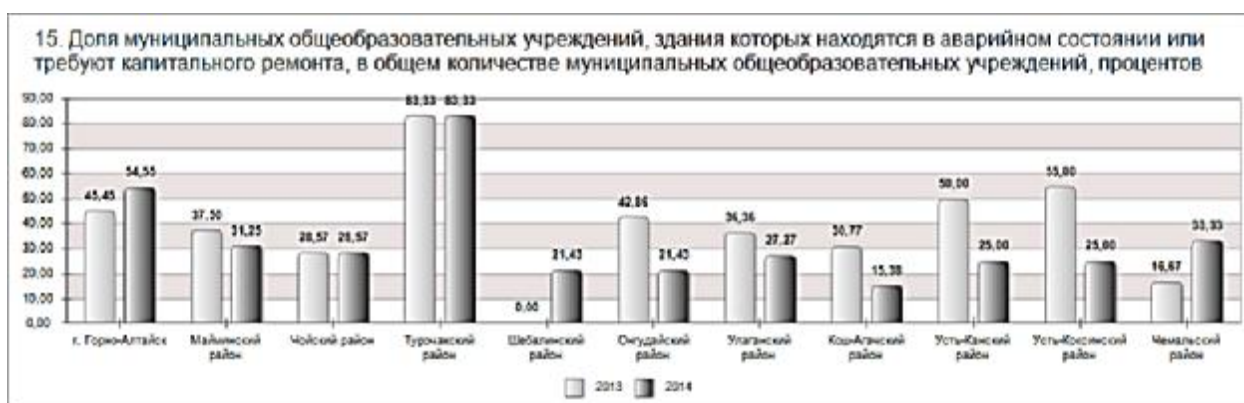
Система общего образования Республики Алтай представлена 140 общеобразовательными организациями (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций) и 34 структурными подразделениями (филиалами) общеобразовательных организаций (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций).

В Республике Алтай 67 общеобразовательных учреждений соответствуют основным требованиям современных условий обучения (наличие библиотеки, оборудованной столовой, благоустройство и т.п.). Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих

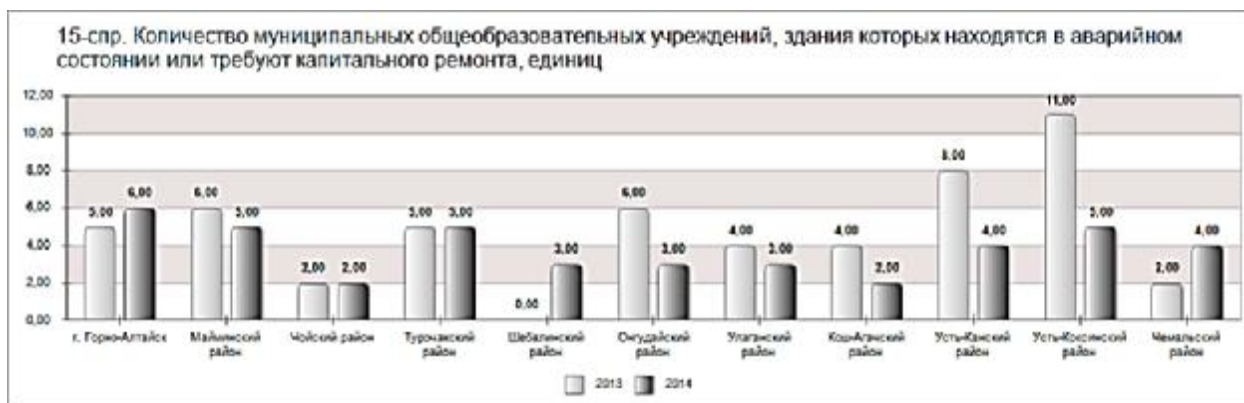
современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в 2014 году составила 47,86%.



Муниципальные образовательные организации, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, наблюдаются во всех муниципальных образованиях. Доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций по республике составляет 27,85 %. Так, наибольшая доля зданий, требующая капитального ремонта, зафиксирована в Турочакском (83,33%), в Чемальском (33,33%), в Майминском (31,250%), в Чойском (28,571%), в Улаганском (27,273%), в Усть-Коксинском (25,0%) районах, а также в городе Горно-Алтайске (54,545%).



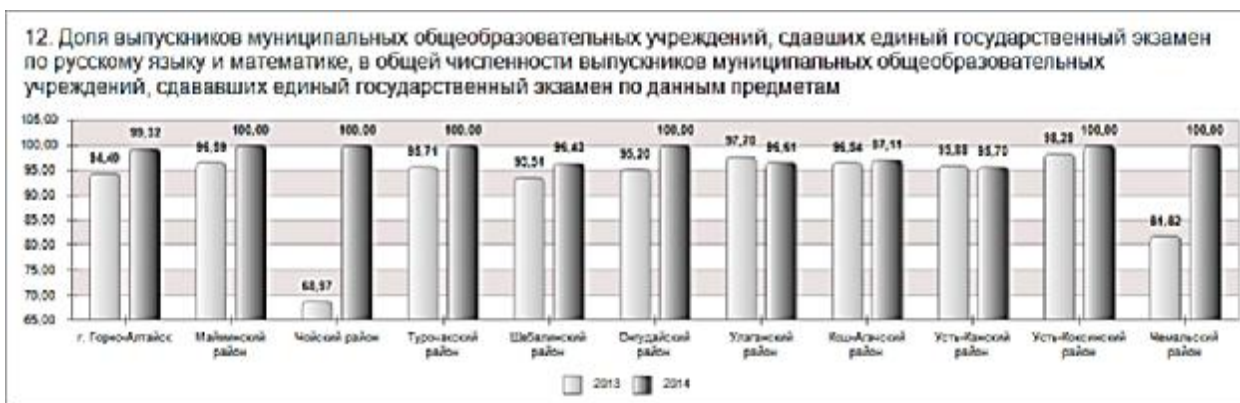
Наибольшее количество школ, требующих капитального ремонта находится в г. Горно-Алтайске (6 школ), Усть-Коксинском, Майминском и Турочакском районах (по 5 школ).



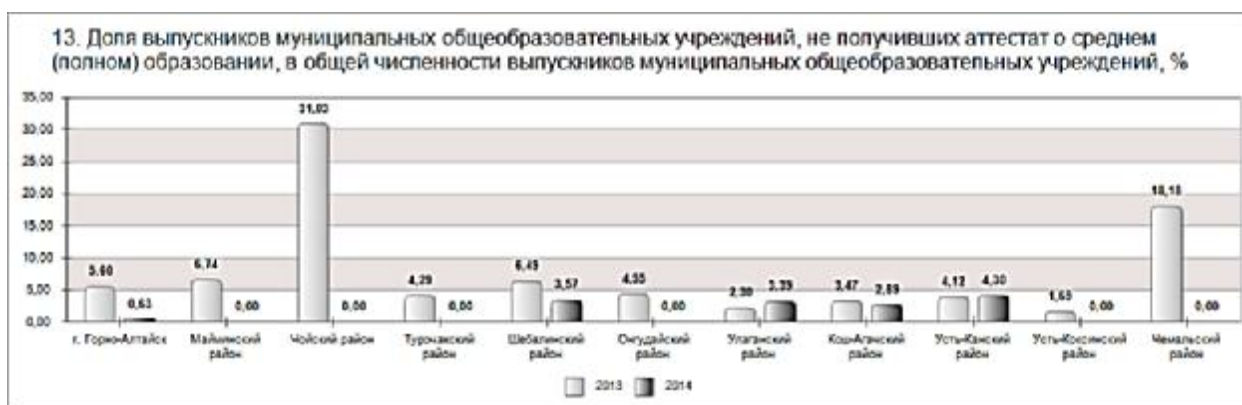
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, в среднем по республике составил 98,6% (в 2013 году – 92,2%, в 2011 г.- 94,5%). Данный показатель является одним из индикаторов степени усвоения выпускниками образовательных программ, а также качества предоставляемых образовательных программ.

В отчетном году участвовали в ЕГЭ 1098 выпускников 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций (2013 г. – 1231 чел.). Численность обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, окончивших 11 класс с аттестатом о среднем (полном) образовании составила 1083 чел. (2013 г. – 1153 чел.). Численность обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, окончивших 11 класс без аттестата о среднем (полном) образовании 15 чел. (2013 г. – 78 чел.).

Наилучший показатель успеваемости показали Майминский, Чойский, Турочакский, Онгудайский, Усть-Коксинский, Чемальский районы, где процент выпускников, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике составил 100 %, а самый низкий показатель в Усть-Канском районе - 95,7 %.



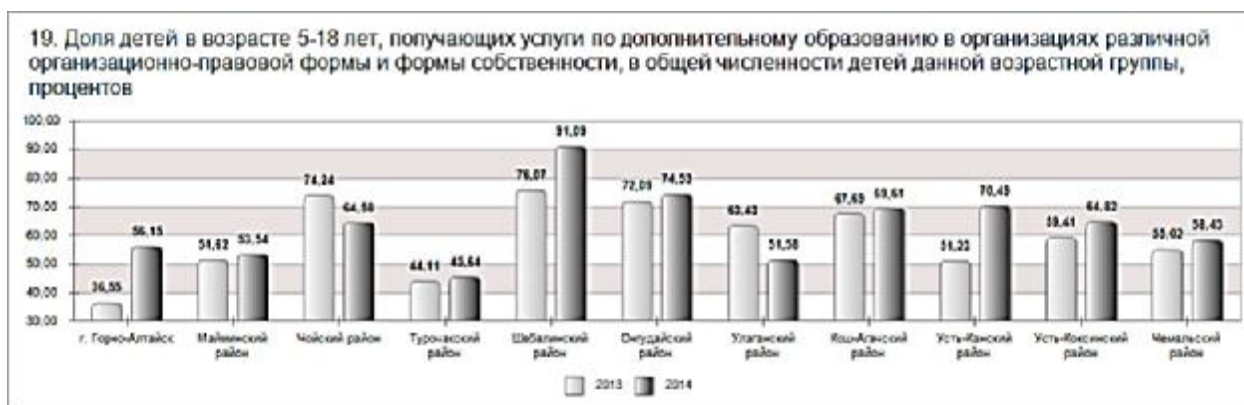
Максимальная доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании отмечена в Усть-Канском (4,301%), Шебалинском (3,571%), Улаганском (3,390%) районах.



Система муниципального дополнительного образования в Республике Алтай представлена 23 муниципальными организациями дополнительного образования детей и 1426 кружками в муниципальных общеобразовательных организациях.

Дополнительное образование детей дает реальную возможность выбора своего пути в жизни, именно оно позволяет создавать оптимальные условия для развития творческой мотивации детей, включение их в художественную, патриотическую, историко-краеведческую, спортивную и иную деятельность. Дети принимают участие и становятся победителями в районных предметных олимпиадах, слетах, конкурсах, спортивных соревнованиях.

Так, наибольшие значения показателя доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности достигнуты в Шебалинском районе (91,089%), в Онгудайском районе (74,534%), в Усть-Канском районе (70,490%), в Кош-Агачском районе (69,613%), наименьшее – в Турочакском районе (45,639%), в Майминском районе (53,538%), в Улаганском районе (51,581%).



По сравнению с 2013 годом в 2014 году наблюдается значительное увеличение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в общей численности детей данной возрастной группы в г. Горно-Алтайске на 19,6 п.п., Усть-Канском районе на 19,26 п.п., Шебалинском районе на 15 п.п. В то же время, в Чойском и Улаганском районах наблюдается снижение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в общей численности детей данной возрастной группы на 9,6 п.п. и 11,85 п.п. соответственно.

4. Культура

С 2011 года количество муниципальных учреждений культуры в Республике Алтай возросло на 18 единиц (с 330 до 348 единиц). В результате мониторинга оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов по Республике Алтай в сфере культуры за 2014 год можно сделать следующий вывод:

уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности составляет:

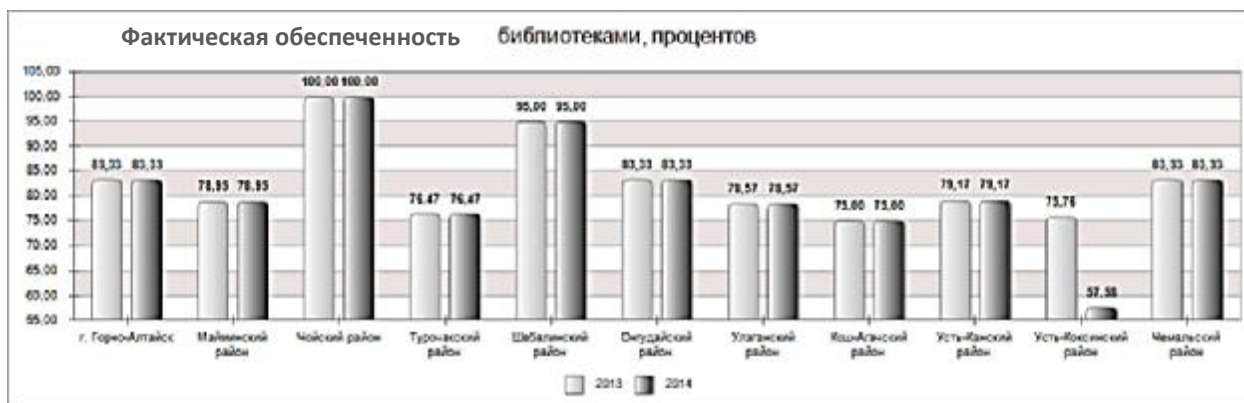
- клубами и учреждениями клубного типа - 87,6 % (по отношению к 2013 году показатель уменьшился на 0,7%);
- библиотеками – 78,5 % (по отношению к 2013 году показатель уменьшился на 3%);
- парками культуры и отдыха - 50,0 %. (значение показателя на уровне 2013 г.).



По отношению к 2013 году (как и к 2011 г.) показатели по фактической обеспеченности клубами, учреждениями клубного типа и библиотеками от нормативной потребности уменьшились, в связи с увеличением численности населения Республики Алтай.

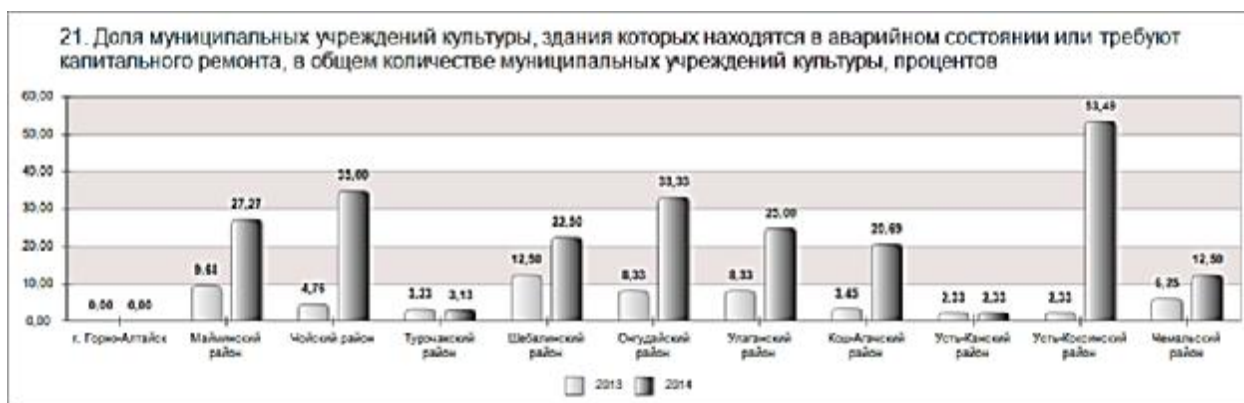
Полностью обеспечены клубами четыре муниципальных образования - Турочакский, Онгудайский, Усть-Канский и Усть-Коксинский районы. Наибольшее отклонение по фактическому обеспечению зрительскими местами наблюдается в клубах Майминского района – 61,5%, в г. Горно-Алтайске – 55,4%.

Согласно нормативной потребности наличие парков культуры и отдыха должно быть в двух муниципальных образованиях: Майминском районе и г. Горно-Алтайске, фактическое наличие только в г. Горно-Алтайске, в связи с чем, обеспеченность составляет 50%.



По нормативной потребности количество библиотек соответствует фактической обеспеченности только в Чойском районе, в остальных муниципальных образованиях показатель находится в интервале от 57 до 95%.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, наблюдается во всех муниципальных образованиях, кроме г. Горно-Алтайска и составляет в среднем 23,6 %.



Достижение 100 % обеспеченности учреждениями культуры и искусства в муниципальных районах республики в настоящее время проблематично в связи с ограниченными возможностями как местных так и республиканского бюджетов, в частности отсутствия финансовых вложений в строительство новых объектов.

Объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности зарегистрированы в трех муниципальных образованиях -

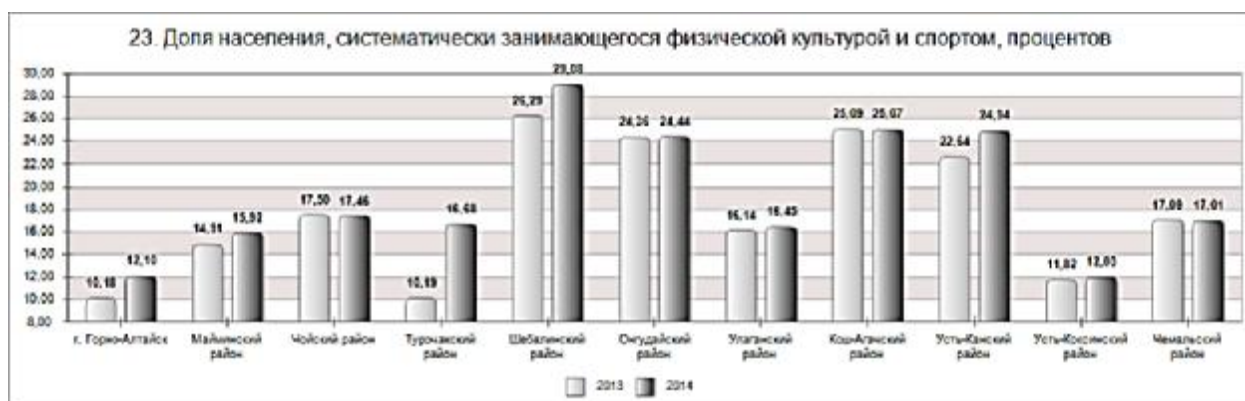
Чемальском районе, Усть-Коксинском районе и г. Горно-Алтайске, всего объектов - 11.

Объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, и требующих консервации или реставрации в муниципальных образованиях Республики Алтай не имеется.

5. Физическая культура и спорт.

Деятельность органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в области физической культуры и спорта направлена на удовлетворение потребностей жителей муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта, а также на организацию активного досуга всех категорий населения, пропаганду здорового образа жизни, проведение массовых просветительских и пропагандистских акций.

С каждым годом доля населения, систематически занимающегося спортом, в Республике Алтай увеличивается. Так в 2014 году составила 17,4%, что выше показателя 2013 г. на 1,6 п.п. (и на 4.4. п.п. выше уровня 2011 года). В целях повышения эффективности деятельности администраций муниципальных районов и г. Горно-Алтайска, увеличения значений основных показателей в области физической культуры и спорта в Республике Алтай утверждается Единый календарный план республиканских физкультурных мероприятий.



На протяжении 4 лет лидерами по значению показателя «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» являются Шебалинский район - 29,1%, Коз-Агачский район –

25,1%, Усть-Канский район - 24,9%, наименьшее значение приходится на Усть-Коксинский район – 12,03% и г. Горно-Алтайск – 12,1%. Наибольший рост данного показателя отмечен в Турочакском районе (с 7,9% в 2011 г. до 17,7% в 2014 г.) и Шебалинском районе (с 13,7% в 2011 г. до 29,1% в 2014 г.). Одной из основных причин низкого процента охвата населения занятиями физкультуры и спорта в муниципальных образованиях является недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями.

6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.

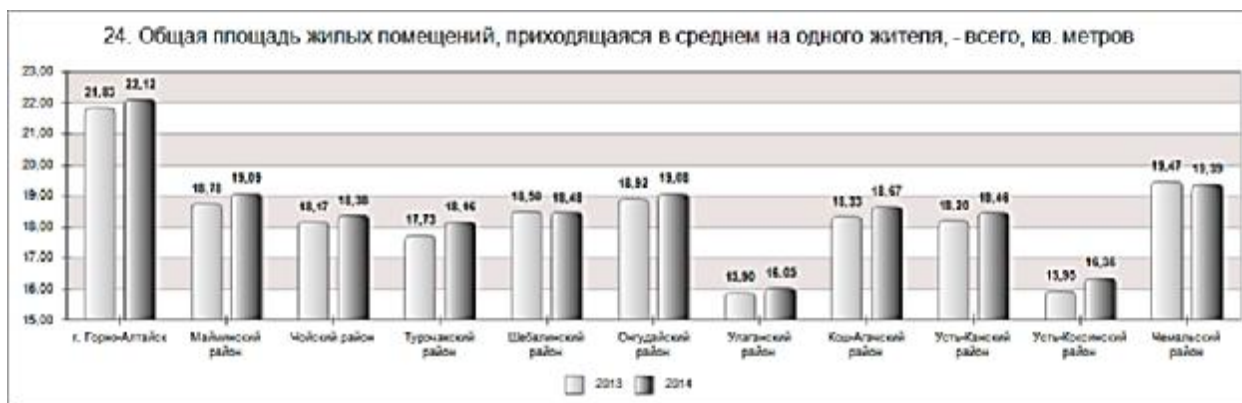
Одной из наиболее острых социальных проблем в Республике Алтай является обеспечение граждан жильем. Состояние жилищного сектора в республике характеризуется недостаточным уровнем обеспеченности населения социальным жильем, высокой стоимостью вводимого жилья и значительным износом коммунальной инфраструктуры.

В целом по республике, начиная с 2006 года наблюдается рост ввода жилья, в том числе за период с января 2014 года по декабрь 2014 года введено 896 зданий общей площадью 100,4 тыс. кв.м. Наибольшее значение по данному показателю отмечено в г. Горно-Алтайске, где общая площадь жилых помещений, введенных в действие за год составила 37,7 тыс. кв.м, что на 0,77 % больше по сравнению с 2013 годом (37,5 тыс. кв.м.).

В 2014 году были введены следующие многоквартирные жилые дома:

В г. Горно-Алтайске по ул. Промышленной д.3/1, пр-т. Коммунистическому д.95/1, ул. Проточной д.10/1, пр-т. Коммунистическому 165/1, пер. Технологическому д. 14/1, пер. Гранитному д.12, ул. Заринской д.25, ул. Строителей д.39; в с. Майма по ул. Карьерной д.10; в с. Кызыл-Озек по ул. Советской д.69, ул. Советская д.69/1; в с. Чемал по ул. Сельскохозяйственной д.1 «Б».

Следует отметить, что по итогам 2014 г. позитивная динамика отмечается практически по всем показателям, оцениваемым в сфере жилищной политики.



В среднем по республике общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, составляет 19,6 кв. м на одного человека. С 2011 года сохраняется лидерство по значению данного показателя за г. Горно-Алтайск – 22,1 кв.м. (в 2011 г.- 21,45 кв.м.), Чемальским- 19,4 кв.м. (в 2011 г.- 19,6 кв.м.), Майминским – 19,1 кв.м. (в 2011 г.- 18,2 кв.м.) и Онгудайским – 19,1 кв.м. (в 2011 г.- 18,5 кв.м.) районами. Наименьшее значение показателя зафиксировано в Улаганском районе -16,0 кв.м. (в 2011 г.- 15,5 кв.м.) и Усть-Коксинском районе- 16,4 кв.м. (на уровне 2011 г.).

Общая площадь жилых помещений, введенных в действие за год, в среднем по республике составляет – 0,47 кв.м. на одного человека. Выше среднего уровня показатель отмечен в 4 муниципальных образованиях: г. Горно-Алтайске - (0,61 кв. м), Майминском районе (0,81 кв.м.), Кош-Агачском районе (0,73 кв.м.), Чемальском районе (0,54 кв.м.). Наименьшее значение показателя зарегистрировано в Улаганском районе - 0,087 кв.м.

Основными причинами, сдерживающими рост объемов ввода социального жилья, являются:

- ограниченные возможности финансирования жилищного строительства из республиканского и местных бюджетов;

- недоступность кредитных ресурсов из-за высоких процентных ставок для большинства граждан и юридических лиц;

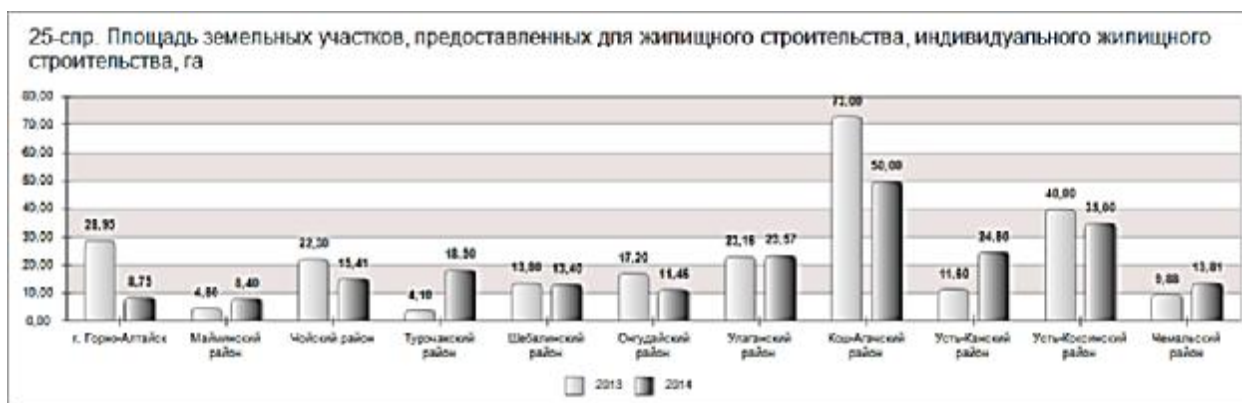
- недостаток площадок, обустроенных инженерными коммуникациями;

- несовершенство существующей системы градорегулирования и землепользования, которая малоэффективно содействует привлечению

частных инвестиций в жилищное строительство.



В 2014 году площадь земельных участков, предоставленных для ИЖС, составила в целом по республике 223,104 га, что на 18,6% выше уровня 2013 года. Высокие показатели по предоставлению земельных участков для ИЖС наблюдаются в Кош-Агачском (50,0 га), Усть-Коксинском (35,0 га) районах, но при этом они ниже уровня 2013 года. Положительная динамика, при довольно высоком уровне самого показателя, отмечается в Усть-Канском районе (24,8 га). Высокий уровень достигается за счет расширения границ населенных пунктов и формирования новых участков под ИЖС. Снижение данного показателя в некоторых муниципальных образованиях обусловлено тем, что нет новых сформированных земельных участков, которые могут быть предоставлены для комплексного освоения в целях жилищного строительства и для индивидуального жилищного строительства.



7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными

домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, за 2014 год по Республике Алтай составило 98 % (в 2013 году 94,8%).

В г. Горно-Алтайске, Майминском, Чойском, Шебалинском, Турочакском и Усть-Коксинском районах показатель доведен до 100%-го уровня, а минимальное значение - в Чемальском районе (0%, за счет того, что дома блокированной застройки не относятся к разряду многоквартирных).

Наиболее высокая доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, энергоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твёрдых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, от общего числа организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района) зарегистрирована в Горно-Алтайске – 72,7%, Чойском районе - 60 %, наименьшее значение показателя в Турочакском районе – 25% .

8. Организация муниципального управления

По итогам 2014 года среднее значение по Республике Алтай по показателю доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов по местным бюджетам (за исключением городского округа) составило 27,96 % (в 2013 году – 31,51%, в 2011 г.- 33%). На протяжении 4 лет стабильно 3 муниципальных образования (не считая г. Горно-Алтайска) достигают уровня показателя выше среднереспубликанского значения: Чемальский - 42,46% (в 2011 г.- 40,8%), Турочакский – 34,5% (в 2011 г. - 38,5%), Майминский - 32,77% (в 2011 г.-

36,3%) районы. В 2014 году так же выше среднего значения в Усть-Канском - 35,27 % (в 2011 г.- 24,3%), Чойском - 28,35% (в 2011 г.- 23,4%) , Усть-Коксинском - 28,21% (в 2011 г.- 26,7%).



По остальным муниципальным образованиям значение показателя сложилось ниже среднемунципального уровня и варьируется от 25,09% до 19,53%, в том числе в:

Шебалинском районе - 25,09%;

Онгудайском районе - 22,99%;

Улаганском районе - 19,86%;

Кош-Агачском районе - 19,53%.

В сравнении с 2013 годом существенные отклонения по значениям показателя связаны с ростом в 2014 году объема безвозмездных поступлений и снижением объема налоговых и неналоговых доходов в Турочакском районе, Онгудайском районе, Майминском районе, Улаганском районе.

В Усть-Канском районе произошел рост данного показателя с 20,88% до 35,27% за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов и снижения объема безвозмездных поступлений.

По остальным муниципальным образованиям значения показателей за 2013 и 2014 годы имеют расхождение в пределах 0,1-1,3 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета городского округа в 2014 году составила 52,87 % (в 2013 году 69,64 %, в 2011 г.- 77,5%) за счет значительного роста объема

безвозмездных поступлений и снижения объема налоговых и неналоговых доходов.

В 2011-2014 годах просроченная кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда в бюджетных учреждениях) в муниципальных образованиях в Республике Алтай отсутствовала.

Расходы консолидированных бюджетов муниципальных районов 9 городского округа) на содержание органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования за 2014 год в среднем составили 3 684,6 руб. В связи с политикой сдерживания расходов на содержание органов местного самоуправления, обусловленной рядом бюджетных ограничений, темп роста указанных расходов к уровню 2013 года составил 101,3%.

В 2014 году наиболее высокие расходы на содержание органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования сложились в Чойском районе - 5354,7 руб., Кош-Агачском районе - 4422,3 руб., Улаганском районе - 5259,7 руб. Самые низкие значения данного показателя в Майминском районе - 2 084,3 руб., МО г. Горно - Алтайске - 2619,3 руб., Усть-Коксинском районе - 3125,4 руб.

Наибольший темп роста расходов на содержание органов местного самоуправления к уровню 2013 года наблюдается в Онгудайском районе - 115,6%, Улаганском районе - 108,6%, Усть-Коксинском районе - 107,4%.

Во всех муниципальных районах и городском округе Республики Алтай имеются утвержденные генеральные планы (схемы территориального планирования).

9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В целях реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» в большинстве муниципальных образований в Республике Алтай

реализовывались муниципальные программы, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетных учреждениях и в организациях коммунального комплекса на 2010-2014.

В рамках программ в муниципальных образованиях были изготовлены энергопаспорта, проведен энергоаудит на объектах ЖКХ, установлены приборы учета и регулирования водоснабжения, энергоресурсов, заменены изношенные трубопроводы на современные.

Основной проблемой, выявленной в ходе проведения энергоаудита, является большая потеря тепловой энергии в связи с высокой изношенностью зданий.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах:

За 2014 год электрическая энергия на 1 проживающего по Республике Алтай составила 812,4 кВт/ч. Увеличение данного показателя в прогнозном периоде связано со строительством многоквартирных домов и увеличением численности населения. В отчетном году наименьшее потребление электрической энергии в многоквартирных домах наблюдается в Улаганском районе (658,373 кВт/ч на 1 проживающего), Чойском (719,101 кВт/ч), и Шебалинском (534,485 кВт/ч) районах. Наибольшее потребление электрической энергии зарегистрировано в Турочакском (1506,944 кВт/ч на 1 проживающего), Усть-Канском (1492,0 кВт/ч на 1 проживающего) районах.

Тепловая энергия за 2014 год на 1 кв. метр общей площади составила 0,09 Гкал. В дальнейшие годы данный показатель будет уменьшаться в связи с установкой приборов учета потребления. Наименьшее значение показателя зафиксировано в Кош-Агачском районе (0% из-за отсутствия централизованного отопления) и г. Горно-Алтайске (0,083 Гкал на 1 кв.м.). Наибольшие значения по данному показателю зафиксированы в Чойском (0,52 Гкал на 1 кв. м.) и Усть-Канском (0,3 Гкал на 1 кв. м.) районах.

За 2014 горячая вода на одного проживающего составила 9,16 куб.м. Необходимо отметить, что горячим водоснабжением обеспечены только 2 муниципальных образования: г. Горно-Алтайск и Майминский район. По сравнению с 2013 г. значение показателя в г. Горно-Алтайске снизилось на 0,5%, в Майминском районе - увеличилось на 8,8 %.

Холодная вода на одного проживающего за 2014 год составила в среднем по Республике Алтай 33,26 куб.м. Увеличение показателя связано с ростом численности населения и вводом нового жилья. Наименьшее значение данного показателя зафиксировано в Улаганском районе (16,251 куб.м.), наибольшее значение - в Майминском (47,027 куб.м.) и Улаганском (46,872 куб.м.) районах.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями:

Показатель «Электрическая энергия, кВт/ч на 1 квадратный метр» за 2014 год по Республике Алтай составил 76,49 кВт/ч. Планируется увеличение данного показателя в связи с установкой в учреждениях дополнительной техники. Наименьшее значение показателя отмечено в г. Горно-Алтайске (38,061 кВт/ч на 1 кв.м.) и Майминском районе (67,271 кВт/ч на 1 кв.м.). Наиболее высокая удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями наблюдается в следующих муниципальных образованиях: Усть-Коксинском (342,254 кВт/ч на 1 кв.м.), Улаганском (160,441 кВт/ч на 1 кв.м.) районах.

Показатель «Тепловая энергия Гкал на 1 кв. метр общей площади» в среднем по Республике Алтай составил за 2014 год 0,281 Гкал на 1 кв.м. общей площади. Снижение показателя свидетельствует об эффективности деятельности органов местного самоуправления. Наименьшее значение показателя за 2014 год отмечается в Чойском (0,172 Гкал на кв.м.) и Турочакском (0,173 Гкал на кв.м.) районах. Наибольшее значение - в Чемальском районе (0,503 Гкал на кв.м.).

Потребление горячей воды на 1 человека в 2014 году по Республике Алтай составило 0,141 куб.м. Горячей водой обеспечены лишь три муниципальных образования: г. Горно-Алтайск, Майминский и Чемальский районы.

Объем потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями на 1 чел. в 2014 году по Республике Алтай составил 1,42 куб.м. Наименьшее значение показателя в Кош-Агачском (0% из-за отсутствия централизованного водоснабжения) и Улаганском (0,836 куб.м. на 1 чел.) районах. Наибольшее значение показателя отмечено Турочакском районе (2,848 куб.м. на 1 чел.).

Рекомендации по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления:

-продолжить работу по повсеместному учету потребляемых энергоресурсов и утеплению фасадов зданий;

-использование энергосберегающих технологий при строительстве зданий.

РАЗДЕЛ II. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа, процентов от числа опрошенных:

Оценка населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Республики Алтай или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай, городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай осуществляется с 2010 года в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607.

С 2014 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 и постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 осуществляется опрос мнения по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Республики Алтай или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай, городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай только с применением IT технологий в сети «Интернет».

В рамках реализации мероприятий по опросу мнения населения Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай осуществляет научно-исследовательскую работу на конкурсной основе.

В 2014 году данная работа проведена с 3 марта по 20 апреля 2015 года.

В ходе исследования мнения населения Республики Алтай было опрошено 2007 чел., в том числе 249 чел. в г. Горно-Алтайске, 1758 человек в муниципальных районах. Опрос осуществлялся населения старше 18 лет, из них в опросе приняли участие 868 (43,2%) мужчин и 1139 (56,8%) женщин.



Деятельность руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Республики Алтай или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай, городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай населением республики за 2014 год» оценивается населением положительно. Общий показатель степени удовлетворенности достиг – 73,94%, что больше уровня 2013 г. на 10,5п.п. (63,46%)



**Итоги по муниципальным образованиям в Республике Алтай в IT –
опросе:**

Муниципальное образование	Всего респондентов	Рейтинг по количеству участников опроса
Республика Алтай	2007	
Кош-Агачский район	419	1
Онгудайский район	347	2
Усть-Канский район	274	3
г. Горно-Алтайск	249	4
Шебалинский район	166	5
Улаганский район	124	6
Усть-Коксинский район	121	7
Турочакский район	101	8
Майминский район	78	9
Чемальский район	76	10
Чойский район	52	11

**Удовлетворенность населения организацией и качеством услуг по
всем видам деятельности Республике Алтай :**

Удовлетворенность населения организацией и качеством услуг по видам деятельности в Республике Алтай			
№ п/п	Услуги по видам деятельности органов местного самоуправления	Степень удовлетворенности (%)	Рейтинг
1	Республика Алтай	73,94	
2	Деятельность органов	76,7	1

	местного самоуправления муниципальных районов		
3	Деятельность органов местного самоуправления сельских поселений	76,45	2
4	Деятельность по электроснабжению	75,53	3
5	Деятельность по теплоснабжению	75,46	4
6	Деятельность по водоснабжению (водоотведение)	74,08	5
7	Деятельность по транспортному обслуживанию	73,96	6
8	Деятельность по газоснабжению	67,43	7
9	Деятельность (качество) автомобильных дорог	62,23	8

В разрезе видов деятельности (органов местного самоуправления - транспортное обслуживание, автомобильные дороги, теплоснабжение, водоснабжение (водоотведение), электроснабжение, газоснабжение) минимальный республиканский показатель уровня удовлетворенности населения составил выше 60%. В наибольшей степени население удовлетворено деятельностью органов местного самоуправления муниципальных районов – 76,7%, наименьшей - качеством автомобильных дорог - 62,23%.

В разрезе муниципальных образований удовлетворенность населения деятельностью по организации и качеству услуг в муниципальных районах и городскому округу колеблется от 58,76% до 95,33%. Наибольший

показатель удовлетворенности населения имеет Онгудайский район - 95,33%, наименьший - Турочакский район – 58,76%.

Выше республиканского уровня удовлетворенность населения в 3-х муниципальных образованиях: Онгудайском районе - 95,33%, Чойском районе - 78,49%, Кош-Агачском районе- 75,8%.

Наиболее значимыми факторами неудовлетворенности населения организацией и качеством услуг является:

- изношенность транспортных средств; высокая стоимость проезда в общественном транспорте; «неграмотная» организация остановок общественного транспорта, пешеходных переходов и светофоров; маленькая вместимость городских автобусов; низкое качество обслуживания (грубость кондукторов и водителей); несоблюдение правил дорожного движения водителями; несоблюдение графика движения автобусов; низкое качество обслуживания: разговоры и курение водителей во время движения автобуса, грязь в салонах; отсутствие общественного транспорта в некоторых районных центрах, транспортного сообщения между селами; слабая работа общественного транспорта в вечернее время; отсутствие остановочных павильонов;

- плохое качество дорог (разбитое дорожное полотно); плохое состояние дороги после газификации;

- «перетоп», высокая стоимость отопления, низкие нормативы обеспечения топливом;

- перебои в водоснабжении в летний период; замерзание водопроводов в зимнее время; несвоевременный подвоз воды; отсутствие водоснабжения на окраинах сел;

- «приписки» в квитанциях за потребленную электроэнергию; частые внеплановые без предупреждения отключения электроэнергии; высокие тарифы за электроэнергию; ограниченный доступ садоводческих обществ к электроэнергии; низкое качество технического обслуживания газового

хозяйства (электрики не осуществляют обход домов); отсутствие освещения мостов на федеральной трассе;

- высокая цена газового оборудования; низкое качество технического обслуживания газовым хозяйством; затягивание сроков газификации;

В разрезе функций управления:

- удовлетворенность деятельностью районных администраций в 2014 году несколько выше (77,89%), чем сельских администраций (77,30%) – на 0,59%;

- удовлетворенность деятельностью городской и районных администраций (79,89%) выше, чем районных Советов депутатов (75,29%) - на 2,6%;

- удовлетворенность деятельностью сельских администраций (77,30%) выше, чем сельских Советов депутатов (75,77%) - на 1,5%;

- удовлетворенность деятельностью исполнительных органов местного самоуправления выше, чем представительных, на всех уровнях управления.

В разрезе уровней управления деятельность органов местного самоуправления муниципальных районов оценивается населением выше, чем деятельность органов сельских поселений (соответственно 76,70% и 76,45%).

В разрезе разграничения деятельности органов местного самоуправления и поставщиков ресурсов удовлетворенность населения деятельностью органов управления всех уровней составляет 76,58%, что выше результирующего показателя удовлетворенности услугами ресурсопоставляющих организаций – 71,45%.

Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальных образованиях:

Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальных образованиях Республики Алтай			
№ п/п	Муниципальное образование	Степень удовлетворенности (%)	Рейтинг

1	Республика Алтай	62,23	
2	Онгудайский район	94,24	1
3	Кош-Агачский район	70,50	2
4	Улаганский район	65,16	3
5	Чойский район	59,23	4
6	Чемальский район	56,05	5
7	г. Горно-Алтайск	54,38	6
8	Усть-Канский район	53,72	7
9	Майминский район	48,72	8
10	Шебалинский район	44,22	9
11	Турочакский район	40,20	10
12	Усть-Коксинский район	31,24	11

Показатель удовлетворенности качеством автомобильных дорог в целом по республике имеет положительное значение – 62,23%. По муниципальным образованиям колеблется от 31,24% до 94,24%. Наибольшее значение показателя отмечается в Онгудайском районе – 94,24%, наименьшее – в Усть-Коксинском районе 31,24%.

Удовлетворенность населения организацией теплоснабжения в муниципальных образованиях:

Удовлетворенность населения организацией теплоснабжения в муниципальных образованиях Республики Алтай			
п/п	Муниципальное образование	Степень удовлетворенности (%)	Рейтинг
	Республика Алтай	75,46	
	Онгудайский район	95,04	1
	Чойский район	85,38	2
	Кош-Агачский район	75,99	3

	г. Горно-Алтайск	72,93	4
	Улаганский район	72,10	5
	Усть-Канский район	71,68	6
	Майминский район	67,69	7
	Шебалинский район	66,87	8
	Турочакский район	66,34	9
	Чемальский район	64,47	10
	Усть-Коксинский район	61,65	11

Показатель удовлетворенности населения организацией теплоснабжения в целом по республике имеет положительное значение – 75,46%. По муниципальным образованиям колеблется от 61,65% до 95,94%. Наибольшее значение показателя в Онгудайском районе 73,96%, наименьшее - в Усть-Коксинском районе – 61,65%.

Удовлетворенность населения организацией водоснабжения (водоотведения) в муниципальных образованиях:

Удовлетворенность населения организацией водоснабжения (водоотведения) в муниципальных образованиях Республики Алтай			
№ п/п	Муниципальное образование	Степень удовлетворенности (%)	Рейтинг
1	Республика Алтай	74,08	
2	Онгудайский район	95,16	1
3	Чойский район	76,54	2
4	г. Горно-Алтайск	76,22	3
5	Кош-Агачский район	74,27	4

6	Шебалинский район	68,19	5
7	Улаганский район	66,61	6
8	Усть-Канский район	66,42	7
9	Майминский район	65,90	8
10	Турочакский район	64,75	9
11	Усть-Коксинский район	63,47	10
12	Чемальский район	58,42	11

Показатель удовлетворенности населения организацией водоснабжения (водоотведения) в целом по республике имеет положительное значение – 74,08%. По муниципальным образованиям значение показателя колеблется от 58,42% до 95,16%. Наибольшее значение показателя в Онгудайском районе (95,16%), наименьшее – в Чемальском районе (58,42%).

Удовлетворенность населения организацией электроснабжения в муниципальных образованиях:

Удовлетворенность населения организацией электроснабжения в муниципальных образованиях Республики Алтай			
№ п/п	Муниципальное образование	Степень удовлетворенности (%)	Рейтинг
1	Республика Алтай	75,53	
2	Онгудайский район	96,14	1
3	г. Горно-Алтайск	75,58	2
4	Улаганский район	75,16	3
5	Кош-Агачский район	74,46	4
6	Турочакский район	70,89	5
7	Чойский район	70,38	6
8	Шебалинский район	69,40	7

	Усть-Канский район	69,20	8
9	Усть-Коксинский район	68,76	9
10	Майминский район	62,31	10
11	Чемальский район	57,89	11

Показатель удовлетворенности организацией электроснабжения в целом по республике имеет положительное значение – 75,53%. По муниципальным образованиям колеблется от 57,89% до 96,14%. Наибольшее значение показателя в Онгудайском районе – 96,14%, наименьшее – в Чемальском районе (57,89%).

Удовлетворенность населения организацией газоснабжения в муниципальных образованиях:

Удовлетворенность населения организацией газоснабжения в муниципальных образованиях Республики Алтай			
№ п/п	Муниципальное образование	Степень удовлетворенности (%)	Рейтинг
1	Республика Алтай	67,43	
2	Онгудайский район	95,04	1
3	Чойский район	78,46	2
4	Кош-Агачский район	73,84	3
5	г. Горно-Алтайск	69,88	4
6	Майминский район	66,15	5
7	Усть-Канский район	58,39	6
8	Усть-Коксинский район	54,21	7
9	Турочакский район	49,31	8
10	Шебалинский район	49,28	9

11	Улаганский район	47,58	10
12	Чемальский район	41,58	11

Показатель удовлетворенности организацией газоснабжения в целом по республике имеет положительное значение – 67,43%. По муниципальным образованиям колеблется от 41,58% до 95,04%. Наибольшее значение показателя в Онгудайском районе – 95,04%, наименьшее – в Чемальском районе (41,58%).

Рекомендации

Органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Алтай следует обратить внимание на:

- качество автомобильных дорог, которое, по мнению населения, особенно Усть-Коксинского, Турочакского, Майминского, Шебалинского, Усть-Канского районов, снижает качество жизни и ограничивает возможности развития района;
- организацию регулярного пассажирского транспортного сообщения между населенными пунктами и районными центрами;
- организацию пассажирских автобусных маршрутов в крупных районных центрах, в частности, в селах Усть-Кан, Кош-Агач и Онгудай; обустройство закрытых автобусных остановок (павильонов);
- срыв сроков газификации, слабую постановку работы по техническому осмотру; высокие тарифы на газовое оборудование;
- отсутствие электроэнергии в новых микрорайонах крупных поселений и садовых обществах;
- восприятие населением тарифов на все поставляемые ресурсы, как неоправданно высокие.
- постановку работы по внедрению в практику IT-опросов, создание постоянного модуля опроса, что позволит проводить оперативные социологические исследования.

Для активизации участников опроса и соблюдения принципа обратной связи можно практиковать обнародование промежуточных результатов опроса на портале органов государственной власти Республики Алтай (сайте Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай и др.).

Эффективная реализация социологических IT-опросов по республике требует определенных усилий от органов местного самоуправления, направленных на:

- широкое оповещение населения в муниципальных образованиях о предстоящем социологическом опросе с применением IT технологий через СМИ, другими доступными средствами;

- обеспечение доступа различных слоев населения к сети «Интернет» (например, через компьютерные места в отделениях связи почты России, библиотеках, компьютерных классах школ, торговых центрах и др.);

- повышение компьютерной грамотности населения, в частности, людей старших возрастов;

- исключение практики использования административного ресурса в качестве респондентов.

- увеличение сроков проведения IT-опроса до двух месяцев.

РАЗДЕЛ III. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Итоги оценки деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов за 2014 г. подведены в соответствии с порядком и методиками, определёнными Указом Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 и Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. №1317.

Данная оценка проведена на основе показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов, взятых из единого для всех субъектов Российской Федерации перечня показателей, по единым методикам расчёта эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Оценка эффективности осуществлялась по значению комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, которая определялась исходя из уровня и динамики эффективности в сферах дорожного хозяйства и транспорта, инвестиций, образования, жилищно-коммунального хозяйства, жилищного строительства и организации муниципального управления. Показатель количества субъектов малого и среднего предпринимательства не участвовал при расчете грантов, поскольку согласно статистическому наблюдению рассчитывается раз в 5 лет.

На основании порядка предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай, утвержденного Указом Главы Республики Алтай от 17 апреля 2013 года №105-у, по итогам 2014 года выделены гранты в объеме 1 млн. рублей, предусмотренные республиканским бюджетом Республики Алтай, трем муниципальным образованиям (Распоряжение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 17 сентября 2015 г. № 587-рГ «О распределении грантов муниципальным образованиям в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления»).

Расчет производился на основании представленных главами муниципальных образований в Республике Алтай показателей для проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай в соответствии с Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 17 апреля 2013 года №105-у «Об утверждении порядка предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай в целях поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай».

Для выделения грантов по итогам 2014 года используется оценка значений показателей деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай по темпам роста, расчет которых приведен в Порядке предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай.

По итогам ранжирования муниципальных образований в Республике Алтай за 2014 год размеры грантов определены следующим образом:

Территории	Комплексный балл	Место комплексного балла	Объем гранта, руб.
Усть-Канский район	0,580	1	363515,00
Онгудайский район	0,579	2	357039,00
Горно-Алтайск	0,560	3	279446,00
Чойский район	0,534	4	0,00
Чемальский район	0,526	5	0,00
Кош-Агачский район	0,523	6	0,00
Майминский район	0,491	7	0,00

Усть-Коксинский район	0,464	8	0,00
Шебалинский район	0,428	9	0,00
Турочакский район	0,391	10	0,00
Улаганский район	0,359	11	0,00

Усть-Канский район по комплексной оценке вышел в лидеры за счет высоких показателей эффективности в сфере образования, жилищного строительства, организации муниципального управления. Онгудайский район на втором месте за счет лидирующей позиции по показателю удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления вошел в тройку лидеров за счет большого количества показателей, имеющих высокую эффективность. Г. Горно-Алтайск занял ведущие позиции в сфере экономического развития (по протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, объема инвестиций на 1 жителя), в сфере жилищного строительства, а также по показателю удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.